



# Obecné zastupiteľstvo Mošovce

## zasadnutie č. III/2018

### Materiál č. na rokovanie obecného zastupiteľstva dňa 18. apríla 2018

Bod č.

**Názov bodu: Správa o výsledku kontroly číslo 2/2018 - Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v Obecnom úrade Mošovce za rok 2017.**

*Predkladá: Ing. Ľubica Moravcová, hlavná kontrolórka obce*

### **Návrh uznesenia:**

*Obecné zastupiteľstvo v Mošovciach uznesením č.*

### ***– berie na vedomie***

Správu z výsledku kontroly číslo 2/2018 - Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v Obecnom úrade Mošovce za rok 2017.

## **Dôvodová správa**

V zmysle § 18f ods. 1 písm. d) a podľa §18d ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; na základe plánu kontrolnej činnosti, ktorý bol schválený Obecným zastupiteľstvom na 1. polrok 2018 uznesením č. E/1/17/XI/2017zo dňa 14. decembra 2017

### **predkladám**

Obecnému zastupiteľstvu obce Mošovce Správu o výsledku kontroly číslo 2/2018 - Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v Obecnom úrade Mošovce za rok 2017, obsahom ktorej je súhrnná informácia z vykonanej kontroly.

Predkladaný materiál nemá dopad na rozpočet Obce a činnosť ostatných orgánov samosprávy Obce a nemá žiadny vplyv na Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja obce.

V Mošovciach dňa: 04.04.2018

Vypracoval: Ing. Ľubica Moravcová  
hlavná kontrolórka obce Mošovce

Podpis:

**Správa o výsledku kontroly číslo 2/2018**  
**Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z. z. o**  
**slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých**  
**zákonov.**

V zmysle plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2018 a následne podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, bola v Obci Mošovce vykonaná kontrola dodržiavania Zákona NR SR 211/2000Z.z. – o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o slobode informácií).

**Oprávnená osoba na vykonanie kontroly:** Ing. Ľubica Moravcová  
hlavná kontrolórka obce Mošovce

**Povinná osoba-kontrolovaný subjekt:** Obec Mošovce  
Obecný úrad Mošovce  
Kollárovo námestie 314  
038 21 Mošovce

**Predmet kontroly:**

- kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem obce Mošovce pri vybavovaní žiadostí o sprístupnenie informácií v zmysle § 14 zákona o slobode informácií

**Cieľ kontroly:**

- overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia so zameraním na preverenie postupu a vybavovania žiadostí o sprístupnenie informácií v zmysle § 14 zákona o slobode informácií v roku 2017

**Kontrolované obdobie:** rok 2017

**Miesto a čas kontroly:** Obecný úrad Mošovce a iné miesto výkonu práce (trvalé bydlisko hlavnej kontrolórky obce)  
od 28.02.2018 do 04.04.2018 prerušovane

**Popis kontroly a opis zistených nedostatkov:**

Obec Mošovce je povinnou osobou sprístupňovať informácie v zmysle § 2 ods. 1 zákona o slobode informácií a každý má právo na prístup k informáciám, ktoré má povinná osoba k dispozícii. Informácie musí povinná osoba žiadateľovi sprístupniť bez toho, aby žiadateľ musel uviesť či preukázať dôvod, pre ktorý informáciu žiada, alebo preukázať oprávnenosť či opodstatnenosť žiadosti.

Postup sprístupňovania informácií je upravený v zákone o slobode informácií, ktorý neobsahuje a nerieši úplne všetky podrobnosti a v prípade, že určitá otázka je v zákone o slobode informácií upravená, povinná osoba i žiadateľ sa riadia všeobecnými predpismi o správnom poriadku.

Hlavná kontrolórka obce si ku kontrole vyžiadala dokumentáciu súvisiacu s vybavovaním žiadostí o sprístupnenie informácií v zmysle § 14 zákona o slobode informácií a zamerala sa na postup vybavenia podaných žiadostí.

Ku kontrole boli predložené štyri žiadosti, ktoré boli doručené písomne na Obecný úrad Mošovce a boli zapísané v Knihe s evidenciou prijatých žiadostí.

Podľa § 20 zákona o slobode informácií evidencia musí obsahovať najmä tieto údaje:

- dátum podania žiadosti,
- vyžiadanú informáciu a navrhovaný spôsob poskytnutia informácie,
- výsledok vybavenia žiadosti (poskytnutie informácií, vydanie rozhodnutia alebo postúpenie žiadosti),
- podanie opravného prostriedku.

Evidencia žiadostí o informácie, ktorú kontrolovaný subjekt predložil kontrolórke obce, obsahovala názvy uvedených náležitostí a navyše mala doplnené číslo registratúrneho denníka, podľa ktorého je možné vyhľadať dokumentáciu. V evidencii chýbal navrhovaný spôsob poskytnutia informácie. V stĺpci „Výsledok vybavenia žiadosti“ bol uvedený len text, že žiadosť bola vybavená listom s krátkou slovnou informáciou.

V evidencii chýbala informácia o tom, či výsledkom vybavenia bolo poskytnutie informácií a vykonané rozhodnutie zápisom v spise, v prípade nesprístupnenia informácie či bolo vydané písomné rozhodnutie alebo informácia nebola vôbec sprístupnená a nebolo vydané písomné rozhodnutie.

Na základe uvedeného kontrolórka obce konštatovala, že **evidencia žiadostí neobsahovala všetky povinné náležitosti** a je potrebné evidenciu žiadostí doplniť. Zároveň konštatovala, že by bolo vhodné doplniť aj ostatné informácie o vybavení žiadosti, napr. forma podania, poznámku či žiadosť bola postúpená alebo odložená ...

Hlavná kontrolórka obce preverila či postup kontrolovaného subjektu bol v súlade so zákonom o slobode informácií. Internú smernicu upravujúcu postup pri vybavovaní týchto žiadostí kontrolovaný subjekt nepredložil s vyjadrením, že takúto nemá.

Prehľad podaní uvádzam v nasledujúcom prehľade:

Prehľad podaných žiadostí o informácie v roku 2017 v Obci Mošovce				
Obsah žiadosti / P.č.	1	2	3	4
podaná formou	písomne	písomne	písomne	písomne
určená povinnej osobe	Obec Mošovce - hlavná kontrolórka	Obec Mošovce	Obecný úrad Mošovce Ing. Peter Košík	Starosta obce Mošovce Obecný úrad Mošovce
žadateľ meno priezvisko, adresa pobytu	Bc. M. G., Vrútky	Bc. M. G., Vrútky	Ing. P. R. Mošovce	J. J., 038 21 Mošovce
čoho sa žiadosť týka	informácia, o obsahu prac. náplne zamestnanca ZUŠ, ktorá odznela na osobnom stretnutí	informácia o to či dni 28.12.2016, 29.12.2016 a 30.12.2016 boli úradnými dňami obce Mošovce, či prebiehala činnosť zamestnancov obce Mošovce. Žiadosť o zoznam zamestnancov prítomných na pracovisku v týchto dňoch s fotokópiou dochádzkovej knihy v uvedených dňoch.	nahliadnutie do spisu týkajúceho sa 1. schvaľovania VZN obce Mošovce č. 1/2015 o záväzných častiach územného plánu obce Mošovce zo dňa 13.03.2015 a uznesenie OZ č. E/3/2015 zo dňa 13.03.2015 2. Investičného zámeru spoločnosti Swietelsky-Slovakia s.r.o. 3. zo zasadnutia OZ konaného dňa 29.05.2017	informácia o obaľovačke bituménových zmesí: aký druh a typ obaľovačky je plánovaný investorm vybudovať; aká je projektová maximálna výrobná kapacita v tonách za hodinu
navrhnutý spôsob sprístupnenia	písomne, doporučené, osobne, poštou	písomne, osobne, doporučené poštou	nahliadnutím do spisov	elektronicky, prípadne listom
podaná dňa	3.5.2017	30.5.2017	10.7.2017	19.7.2017
vybavená dňa	13.7.2017	13.7.2017	19. a 20.7.2017	19.7.2017
vybavená spôsobom	písomne listom č.j. 258/2017	písomne listom č.j. 304/2017	e-mailom	e-mailom

Všetky zaevidované žiadosti boli podané písomne a boli vybavované starostom obce Ing. Petrom Košíkom. Iné žiadosti o informácie (telefonické, faxom alebo e-mailom) neboli v evidencii zaznamenané.

Podľa uvedeného prehľadu náležitosti žiadosti o informácie doručené kontrolovanému subjektu mali všetky potrebné náležitosti v zmysle § 14 ods. 2 zákona o informáciách. V predloženej dokumentácii k jednotlivým žiadostiam nebol priložený žiadny dokument, ktorý by preukazoval, že kontrolovaný subjekt vyzval žiadateľa na doplnenie neúplnej žiadosti. V žiadostiach o informácie nebola ani požiadavka o oznámenie výšky úhrady za sprístupnenie informácie.

Vybavenie jednotlivých žiadosti:

### **Žiadosť č. 1.**

- bola podaná dňa 03.05.2017 v ktorej žiadateľ požadoval sprístupniť informáciu od povinnej osoby kde, kedy, od koho, prečo a za akých okolností sa kontrolórka obce dozvedela o obsahu pracovnej náplne zamestnanca ZUŠ Mošovce, o ktorej sa vyjadrila na osobnom stretnutí dňa 02.05.2017.

Na žiadosť odpovedal starosta obce písomne listom zo dňa 12.06.2017, ktorý si žiadateľ prevzal osobne dňa 13.07.2017. Vo vybavení žiadosti o informácie sa starosta obce vyjadril, že obsah pracovnej náplne obec nemá k dispozícii a odkiaľ informácie hlavná kontrolórka získala nie sú obci známe. Zároveň sa vyjadril, že si myslí, že táto problematika nespadá do oblasti ktorú rieši zákon o slobode informácií.

### **Žiadosť č. 2.**

- bola podaná dňa 30.05.2017 v ktorej žiadateľ požadoval sprístupniť informáciu od povinnej osoby či dni 28.12.2016, 29.12.2016 a 30.12.2016 boli úradnými dňami obce Mošovce a či v tieto dni prebiehala pracovná činnosť zamestnancov obce Mošovce. Žiadateľ požadoval zoznam zamestnancov prítomných na pracovisku v týchto dňoch aj s fotokópiou dochádzkovej knihy za tieto dni.

Na žiadosť odpovedal starosta obce písomne listom zo dňa 07.06.2017 a žiadateľ si prevzal osobne odpoveď na žiadosť dňa 13.07.2017.

Starosta obce, ktorý vybavoval žiadosť, v liste uviedol, že poskytuje požadované informácie, kde uviedol, že kontrolórka obce vo výkaze odpracovaných hodín za mesiac december vykázala na deň 28.12.2016 prácu v čase od 17,40 hod. do 21,10 hod. ktorú vykonávala doma, nakoľko v tomto termíne a čase nie sú úradné hodiny Obecného úradu a na dni 29.12.2016 a 30.12.2016 vykázala dovolenku. K odpovedi pripojil aj fotokópiu jej pracovného výkazu odpracovaných hodín za mesiac December 2016. V liste nebola žiadna iná informácia, ktorá by poskytovala ďalšie vyžiadané informácie o ostatných zamestnancoch obce Mošovce, ktoré žiadateľ požadoval. Kontrolný orgán má za to, že žiadosť o informácie nebola vybavená v plnom rozsahu a požadované informácie neboli sprístupnené tak, ako ich žiadateľ požadoval. Zo strany žiadateľa nebolo podané odvolanie.

### **Žiadosť č. 3.**

- bola podaná dňa 10.07.2017 v ktorej žiadateľ požadoval sprístupniť informáciu od povinnej osoby nahliadnutím do spisov. Žiadateľ požadoval nahliadnuť do spisov týkajúcich sa:

- schvaľovania Všeobecného zväzbného nariadenia obce Mošovce č. 1/2015 a uznesenia Obecného zastupiteľstva obce Mošovce č. E/3/2015 zo dňa 13.03.2015;
- investičného zámeru spoločnosti Swietelsky-Slovakia s.r.o.
- zo zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Mošovce konaného dňa 29.05.2017

Dňa 19.07.2017 žiadateľ zaslal starostovi obce e-mail so žiadosťou o vyjadrenie, kedy je možné nahliadnuť do spisov, keďže nasledujúci deň uplynie zákonná lehota v zmysle § 17 ods. 1 zákona o slobode informácií. Starosta obce ihneď reagoval s vyjadrením, že všetky informácie sú zverejnené na webovej stránke obce s informáciou, kde ich žiadateľ nájde. Zároveň uviedol, že písomnú agendu týkajúcu sa obecných zastupiteľstiev má pracovníčka obce, ktorá je na dovolenke, do práce nastúpi 24.07.2017 a do spisových materiálov je možné nahliadnuť až po tomto termíne v úradných hodinách obce, v prípade, ak žiadateľovi nepostačujú informácie zverejnené na web stránke obce. Ďalej podal žiadateľovi informáciu, že územný plán, na ktorý sa viaže VZN 1/2015 je tiež zverejnený na web stránke obce a v prípade, ak požaduje nahliadnuť do tlačenej verzie, je to možné u zamestnankyne obce v úradných hodinách.

Kontrolný orgán mal za to, že ak žiadateľ uviedol všetky náležitosti predpísané zákonom a kontrolovaný subjekt považoval doplňujúce informácie, mohol bezodkladne vyzvať žiadateľa o doplnenie alebo v zmysle § 7 zákona o slobode informácií mal kontrolovaný subjekt žiadateľovi bezodkladne, najneskôr do piatich dní od podania žiadosti oznámiť údaje, ktoré umožňujú vyhľadanie a získanie už zverejnenej informácie, ak bola už zverejnená (napr. odkazom na konkrétnu internetovú stránku). Ak by však žiadateľ trval na sprístupnení informácie, povinná osoba mu podľa § 7 ods. 2 zákona o slobode informácií musí informáciu sprístupniť.

#### **Žiadosť č. 4.**

- bola podaná dňa 19.07.2017 v ktorej žiadateľka požadovala sprístupniť informáciu o obalovačke bituménových zmesí, ktorú plánuje investor Swetelsky Slovakia spol. s.r.o. vybudovať na pozemkoch Obce Mošovce. Žiadateľka požadovala informáciu aký druh a typ obalovačky je plánovaný, jej výrobcu a aká je projektovaná maximálna výrobná kapacita bitumenovej zmesi v tonách za hodinu.

Na uvedenú žiadosť odpovedal starosta obce e-mailom, tak ako požadovala žiadateľka, v ktorej uviedol, že požadované materiály žiadateľka dostala dňa 23.05.2017, ako podklady na rokovanie obecného zastupiteľstva s doplňujúcimi materiálmi na základe požiadavky poslancov obecného zastupiteľstva.

Kontrolný orgán konštatuje, že v prílohe e-mailu neboli žiadne pripojené prílohy, ktoré by preukazovali zaslanie požadovaných informácií.

#### **Záver:**

Po preverení kontrolný orgán konštatoval, že:

- žiadosti obsahovali všetky náležitosti uvedené v § 14 ods. 2 zákona o slobode informácií,
- na žiadosť starosta obce odpovedal **bez vykonania rozhodnutia zápisom v spise** v prípade sprístupnenia informácie **alebo bez vydania písomného rozhodnutia** v zmysle §18 zákona o slobode informácií, v prípadoch keď informáciu povinná

osoba nemala k dispozícii a nemohla žiadosti vyhovieť; v prípade nevyhovenia žiadosti v plnom rozsahu

- žiadosti bolo vybavené *po stanovenej lehote* uvedenej v § 17 ods. 1 zákona o slobode informácií t.j. najneskôr do ôsmich pracovných dní odo dňa podania žiadosti. Po zákonom stanovenej lehote vybavenia žiadosti vzniklo fiktívne rozhodnutie o nesprístupnení informácie.
- kontrolovaný subjekt nevyzval žiadateľa na doplňujúcu informáciu, kedy požaduje nahliadnuť do spisov
- z predložených dokumentov nebolo možné v jednom prípade zistiť, či povinná osoba vybavila žiadosť a žiadateľovi bolo umožnené nahliadnuť do spisov
- pri vybavení žiadosti povinná osoba nepostupovala v zmysle zákona o slobode informácií

Nakoľko boli kontrolou zistené nedostatky, hlavná kontrolórka v zmysle § 20 ods. 4 písm. b) zákona o finančnej kontrole navrhla odporúčania na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku:

1. Pri vybavovaní žiadostí o sprístupnenie informácií postupovať v zmysle zákona o slobode informácií
  - a. vykonávať rozhodnutia zápisom v spise v prípade poskytnutia požadovanej informácie v plnom rozsahu
  - b. vydať písomné rozhodnutie v prípade, ak povinná osoba nevyhovie žiadosti o informácie v plnom rozsahu alebo vyhovie žiadosti len sčasti
  - c. vybavovať žiadosti bez zbytočného odkladu v zákonom stanovenej lehote najneskôr do 8 pracovných dní od podania žiadosti, alebo odo dňa odstránenia nedostatkov v žiadosti
2. Evidenciu žiadostí o sprístupnenie informácií viesť podrobnejšie tak, aby poskytovala údaje potrebné na kontrolu vybavovania žiadostí
3. Vypracovať internú smernicu postupu pri vybavovaní žiadostí o sprístupnenie informácií v kontrolovanom subjekte

Kontrolovanému subjektu boli stanovené kontrolným orgánom lehoty na prijatie opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku a lehota na písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.

Kompletná správa z vykonanej kontroly je k nahliadnutiu u kontrolórky obce.

**Správu vypracovala:** Ing. Ľubica Moravcová

Dňa: 04.04.2018